



Finansowanie projektów partnerskich z udziałem kapitału zwrotnego oraz PPP

Wybrane aspekty.

MARCIN TUMANOW
29 sierpnia 2014 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Gdański Obszar
Metropolitalny



POLSKA
UNIA
MOBILNOŚCI
AKTYWNEJ

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



PRZEGLĄD REGULACJI UE

Zestawienie aktualnych dokumentów

Strategia Europa 2020

7 Inicjatyw przewodnich

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20 grudnia 2013 r., str. 374-469) – **tzw. Rozporządzenie ogólne**

Zestawienie aktualnych dokumentów

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (**EFRR**) i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego (**EFS**) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1081/2006

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1299/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie przepisów szczegółowych dotyczących wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna” (**EWT**)

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1302/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1082/2006 w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej (**EUWT**) w celu doprecyzowania, uproszczenia i usprawnienia procesu tworzenia takich ugrupowań oraz ich funkcjonowania

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1300/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Funduszu Spójności i (**FS**) uchylające rozporządzenie (WE) nr 1084/2006

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (**EFROW**) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005

Strategia Europa 2020

Strategia Europa 2020 wyznacza **11 celów tematycznych**, które definiują wszystkie obszary wsparcia w perspektywie 2014- 2020:

1. Wzmacnianie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji
2. Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości TIK
3. Podnoszenie konkurencyjności MŚP
4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach
5. Promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem
6. Zachowanie i ochrona środowiska oraz promowanie efektywnego gospodarowania zasobami
7. Promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych
8. Wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników
9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem
10. Inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie
11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej

Rozporządzenie ogólne

- (59) Partnerstwo publiczno-prywatne („PPP”) może stanowić skuteczny sposób wdrażania operacji, który zapewnia osiągnięcie celów polityki publicznej poprzez łączenie różnych postaci środków publicznych i prywatnych. W celu ułatwienia korzystania z EFSI na potrzeby wspierania operacji mających strukturę PPP, niniejsze rozporządzenie powinno brać pod uwagę pewną szczególne cechy PPP poprzez dostosowanie pewnych wspólnych przepisów dotyczących EFSI.

Rozporządzenie ogólne

ROZDZIAŁ II

Szczególne przepisy dotyczące wsparcia z EFSI na rzecz partnerstw publiczno-prywatnych

Artykuł 62

Partnerstwa publiczno-prywatne (PPP)

EFSI mogą być wykorzystywane w celu wsparcia operacji PPP. Takie operacje PPP muszą być zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności dotyczącymi pomocy państwa i zamówień publicznych.

Rozporządzenie ogólne

Artykuł 63

Beneficjent w operacjach PPP

1. W odniesieniu do operacji PPP i w drodze odstępstwa od art. 2 pkt 10 beneficjentem może być:
 - a) podmiot prawa publicznego inicjujący daną operację, albo
 - b) podmiot regulowany prawem prywatnym danego państwa członkowskiego („partner prywatny”), który został lub ma zostać wybrany do realizacji danej operacji.
2. Podmiot prawa publicznego inicjujący operację PPP może zaproponować, by partner prywatny, który ma zostać wybrany po zatwierdzeniu operacji, był beneficjentem na potrzeby wsparcia z EFSI. W takim przypadku decyzja zatwierdzająca ma charakter warunkowy do momentu, w którym instytucja zarządzająca upewni się, że wybrany partner prywatny spełnia i podejmuje wszystkie stosowne obowiązki beneficjenta zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Rozporządzenie ogólne

3. Partner prywatny wybrany do realizacji operacji może zostać zastąpiony jako beneficjent podczas realizacji, jeżeli jest to wymagane zgodnie z warunkami umowy PPP lub umowy dofinansowania między partnerem prywatnym a instytucją finansową współfinansującą daną operację. W takim przypadku nowy partner prywatny lub podmiot prawa publicznego zostaje beneficjentem, pod warunkiem że instytucja zarządzająca ma pewność, że nowy partner spełnia i podejmuje wszystkie stosowne obowiązki beneficjenta zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.
4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 149 określających dodatkowe przepisy dotyczące zastąpienia beneficjenta i stosownych obowiązków.
5. Zastąpienie beneficjenta nie jest rozumiane jako zmiana własności w rozumieniu art. 71 ust. 1 lit. b), jeżeli odbywa się ono z poszanowaniem stosownych warunków ustanowionych w ust. 3 niniejszego artykułu i akcie delegowanym przyjętym zgodnie z ust. 4 niniejszego artykułu,

Rozporządzenie ogólne

Zgodnie z harmonogramem wynikającym z Rozporządzenia ogólnego pierwsze konkursy dla projektów zostaną uruchomione najwcześniej w I kwartale 2015 r.

Stan dokumentacji wdrożeńiowej w Polsce

Umowa Partnerstwa

Umowa Partnerstwa jest dokumentem określającym kierunki interwencji w latach 2014-2020 trzech polityk unijnych w Polsce – Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej Wspólnej Polityki Rybołówstwa. Dokument powstał na bazie Założeń Umowy Partnerstwa 2014-2020 przyjętych przez Radę Ministrów 15 stycznia 2013 roku. Przygotowując Umowę wzięto pod uwagę zapisy unijnych i krajowych dokumentów strategicznych, dotychczasowe doświadczenia związane z wdrażaniem perspektywy 2004-2006 oraz 2007-2013.

W dokumencie uwzględniono opinie partnerów społecznych i gospodarczych oraz przygotowane na potrzeby procesu programowania analizy. Dużą wagę przypisano też do efektów prac różnego rodzaju grup roboczych, spotkań bilateralnych oraz prowadzonej regularnie debaty strategicznej z udziałem partnerów społecznych i gospodarczych w ramach Krajowego Forum Terytorialnego oraz debat eksperckich.

Na kształt projektu Umowy miał również wpływ proces ewaluacji ex-ante prowadzonej przez niezależnego, zewnętrznego audytora. Poprzez zastosowanie modelu partycypacyjnego możliwe było wspólne wypracowywanie rozwiązań przez podmioty zaangażowane w proces przygotowania dokumentów na potrzeby perspektywy finansowej 2014-2020.

http://www.mir.gov.pl/fundusze/fundusze_europejskie_2014_2020/programowanie_2014_2020/umowa_partnerstwa/Strony/glowna.aspx

Umowa Partnerstwa

Umowa Partnerstwa przedstawia m.in.:

- cele i priorytety interwencji w ujęciu tematycznym i terytorialnym wraz z podstawowymi wskaźnikami,
- opis stopnia uzupełniania się działań finansowanych z Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej oraz Wspólnej Polityki Rybołówstwa,
- układ programów operacyjnych,
- zarys systemu finansowania oraz wdrażania.

Wskazane cele rozwojowe do 2020 roku, wskaźniki monitorujące ich realizację oraz zakres proponowanych interwencji stanowią punkt odniesienia do określania szczegółowej zawartości poszczególnych programów operacyjnych, zarówno krajowych, jak i regionalnych.

23 maja 2014 r. Umowa Partnerstwa została przyjęta przez Komisję Europejską.

Programy Operacyjne 2014-2020

- Program Operacyjny Inteligentny Rozwój (**PO IR**)
- Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (**PO IiŚ**)
- Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój (**PO WER**)
- Program Operacyjny Polska Cyfrowa (**PO PC**)
- Program Operacyjny Pomoc Techniczna (**PO PT**)
- Program Operacyjny Polska Wschodnia (**PO PW**)
- 16 Regionalnych Programów Operacyjnych (**RPO**)

Podział środków pomiędzy PO

Województwo	Całkowita alokacja na RPO - ceny bieżące, euro
DOLNOŚLĄSKIE	2 252 546 589
KUJAWSKO-POMORSKIE	1 903 540 287
LUBELSKIE	2 230 958 174
LUBUSKIE	906 929 693
ŁÓDZKIE	2 256 049 115
MAŁOPOLSKIE	2 878 215 972
OPOLSKIE	944 967 792
PODKARPACKIE	2 114 243 760
PODLASKIE	1 213 595 877
POMORSKIE	1 864 811 698
ŚLĄSKIE	3 476 937 134
ŚWIĘTOKRZYSKIE	1 364 543 593
WARMIŃSKO-MAZURSKIE	1 728 272 095
WIELKOPOLSKIE	2 450 206 417
ZACHODNIOPOMORSKIE	1 601 239 216
RAZEM 15	29 187 057 412

województwo	Całkowita alokacja na RPO - ceny bieżące, euro
MAZOWIECKIE	2 089 840 138

Przygotowanie dokumentów - schemat

**Analiza scenariuszy
rozwojowych**

**Strategia rozwoju
gminy/obszaru**

Dokumenty sektorowe np.:

**Plan gospodarki
niskoemisyjnej**

**Plan zrównoważonego
rozwoju publicznego
transportu
zbiorowego**

**Założenia do planu
zaopatrzenia
w ciepło, energię
elektryczną i paliwa
gazowe**

**Studium
uwarunkowań
przestrzennych gminy**

Opracowania:

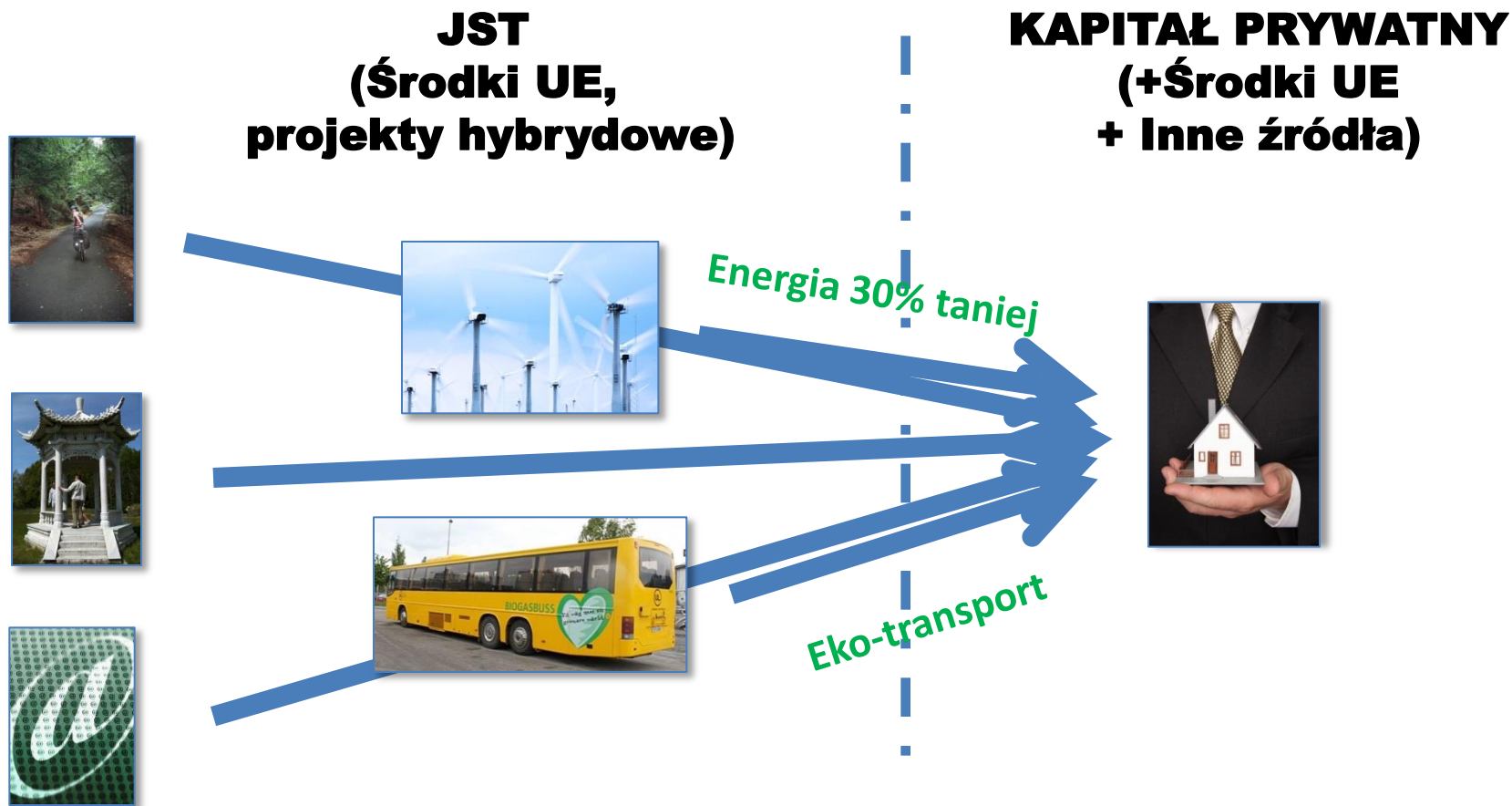
**Wnioski
aplikacyjne**

Umowy PPP

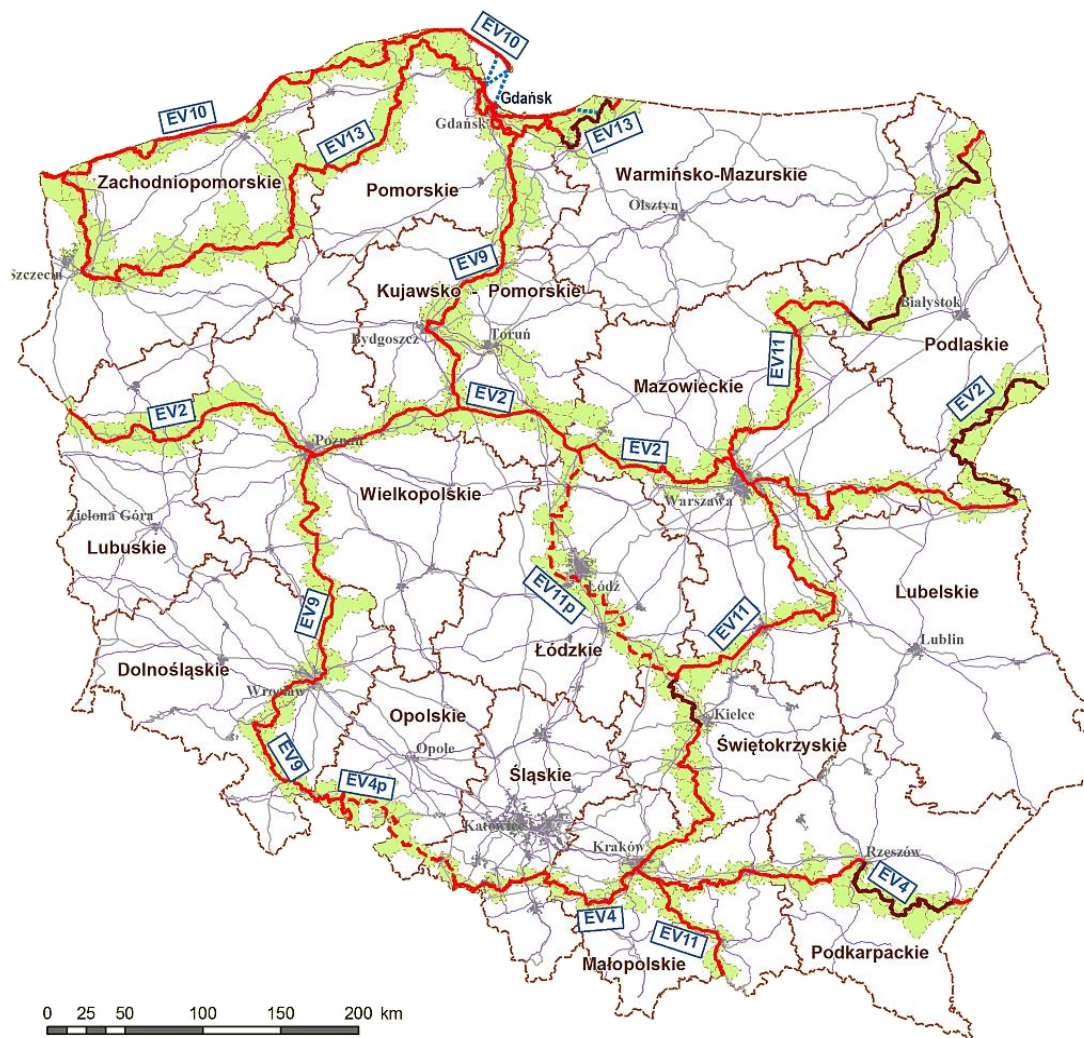
**Wieloletnie
plany
finansowe**

**Źródła i formy
realizacji
inwestycji**

Koncepcja systemowych działań



Planowane produkty turystyczne



Wsparcie z funduszy UE

o Cele i rezultaty interwencji w ramach CT2

Interwencje w ramach CT2 koncentrują się na celu szczegółowym UP - zwiększenie zastosowania TIK w gospodarce i społeczeństwie.

Realizowany on jest poprzez następujące priorytety:

- Zapewnienie dostępu do sieci szerokopasmowych (PI 2a.),
- Wzmocnienie zastosowania TIK w usługach publicznych (PI 2c.):
 - o rozwój e-usług sektora publicznego,
 - o udostępnianie informacji sektora publicznego oraz zasobów nauki i kultury w celu umożliwienia wytworzenia na ich podstawie nowych usług cyfrowych przez podmioty spoza sektora publicznego.¹⁴⁹
- Wzrost korzystania z TIK, w tym w grupach zagrożonych wykluczeniem cyfrowym (PI 2c.);
 - o zwiększenie kompetencji cyfrowych, w tym prowadzących do powstawania i rozwoju produktów i usług opartych na TIK,
 - o e-integracja nakierowana na grupy zagrożone wykluczeniem cyfrowym.

Wsparcie z funduszy UE

Projekty będą przyczyniać się do poprawy dostępu do kultury, wzmocnienia funkcji edukacyjnych i zwiększenia udziału obywateli w kulturze, co stanowić będzie uzupełnienie innych, tzw. „miękkich” form wsparcia kultury w programach EU takich jak: Kreatywna Europa czy Europa dla obywateli. Odpowiednie wykorzystanie zasobów naturalnych i kulturowych oraz rozwój powiązanej z nimi oferty kulturalnej, przyczyniają się do podnoszenia krajowego i regionalnego potencjału turystycznego, co ma pozytywny wpływ na rozwój społeczno-gospodarczy Polski i regionów.

W ramach CT6 nie będą finansowane projekty dotyczące organizacji imprez o charakterze kulturalnym, takich jak wystawy, festiwale, które nie przynoszą efektów w dłuższej perspektywie czasowej. Wsparcie nie będzie także kierowane na budowę od podstaw nowej infrastruktury kulturalnej. Możliwe będą inwestycje infrastrukturalne mające na celu niezbędne dostosowanie istniejącego obiektu do nowych funkcji kulturalnych, w tym edukacyjnych.

W projektach w ramach CT6 musi zostać wykazana trwałość ich finansowania w okresie eksploatacyjnym, z uwzględnieniem prognoz dotyczących popytu oraz przychodów generowanych przez bezpośrednich użytkowników, a także z uwzględnieniem środków własnych beneficjenta, oraz subwencji ze strony właściwych podmiotów.

Inwestycje w zakresie kultury mogą być realizowane także w ramach CT8 oraz CT9. Inwestycje podejmowane w ramach CT 8 są ukierunkowane na działania - wynikające z planu działań, opartego na strategii danego obszaru – mające na celu zwiększenie zatrudnienia dzięki inwestycjom opartym na wykorzystaniu endogenicznych potencjałów danego terytorium. Celem inwestycji w ramach CT9 w zakresie kultury, realizowanych w ramach lokalnego planu rewitalizacji - jest poprawa spójności społecznej dzięki umożliwieniu lepszego dostępu do usług społecznych, kulturalnych i rekreacyjnych. Wysokość wsparcia projektów w zakresie kultury w ramach CT8 i CT9 nie będzie przekraczać 2 mln euro kosztów kwalifikowalnych projektu.

Projekty w zakresie kultury (CT6, CT8 oraz CT9) muszą przyczyniać się do osiągnięcia wymiernych i trwałych korzyści społeczno-gospodarczych, w tym poprzez zwiększenie potencjału turystycznego, rozwój e-kultury oraz przemysłów kreatywnych i przemysłów kultury. W ramach CT8 i CT9 muszą one być realizowane w ramach szerszego planu rozwoju danego terytorium.

CT 6, PI 6.c, Wsparcie z funduszy UE

RPO pomorskie

Interwencją objęte zostaną przedsięwzięcia obejmujące ratowanie, przywracanie wartości i ochronę charakterystycznych zabytków lub ich zespołów wraz z otaczającym je kontekstem krajobrazowym, poprzez m.in. prace rehabilitacyjne i modernizacyjne służące nadaniu im nowych funkcji (usług turystyki lub kultury), przy możliwym jednoczesnym zachowaniu funkcji dotychczasowych, jak również wdrażanie nowych form zarządzania (tworzenie parków kulturowych).

Ponadto wsparciem objęte zostaną projekty ukierunkowane na podnoszenie jakości przestrzeni publicznej obejmujące realizację prac służących estetyzacji i podkreśleniu walorów kulturowych tej przestrzeni w ramach układów urbanistycznych i ruralistycznych wpisanych do rejestru zabytków.

Wsparciem objęte będą również projekty umożliwiające bezpieczną eksploatację zasobów materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego regionu, w tym w zakresie dokumentowania i popularyzacji, inwentaryzacji i udostępniania zasobów kultury z wykorzystaniem nowoczesnych technologii informacyjno-komunikacyjnych (w szczególności digitalizacja zasobów, tworzenie nowych treści cyfrowych).

CT8, PI 8.b, Wsparcie z funduszy UE

Obok działań finansowanych z EFS, zwiększaniu zatrudnienia - poprzez tworzenie warunków dla tworzenia nowych miejsc pracy, między innymi poprzez samozatrudnienie - sprzyjać będą działania EFRR realizowane w ramach PI 8b., polegające na **wykorzystaniu i rozwoju endogenicznych potencjałów** obszarów (zidentyfikowanych w programie operacyjnym) wynikających w szczególności ze specyficznych uwarunkowań i zasobów przyrodniczych, przestrzennych i kulturowych. Działania w ramach PI 8b. mogą także polegać na tworzeniu sprzyjających warunków do działalności gospodarczej na obszarach, na których ze względu na uwarunkowania prawne czy związane z ochroną środowiska prowadzenie działalności gospodarczej jest trudniejsze niż na innych obszarach.

Dla zapewnienia skuteczności interwencji, wsparcie będzie warunkowane posiadaniem przez jednostkę/jednostki samorządu terytorialnego (gminę, gminy lub samorząd województwa) planu działań, opartego na strategii danego obszaru, zawierającego spójną zintegrowaną koncepcję rozwoju danego terytorium, wskazującego powiązane ze sobą projekty lub typy projektów. Powyższe podejście, oparte m.in. na analizie wpływu potencjałów endogenicznych na rozwój przedsiębiorczości ma na celu m.in. zwiększenie trwałości istniejących lub nowo utworzonych miejsc pracy.

Beneficjentami projektów w ramach PI 8b. będą JST lub przedsiębiorcy, o ile ich przedsięwzięcia będą wynikać z ww. strategii lub planu działań i będą się charakteryzować efektywnością zatrudnieniową.

Wsparcie z funduszy UE

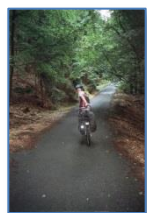
RPO pomorskie

Wspierane będą projekty wpisujące się w strategię, programy lub plany rozwojowe obszarów problemowych, zawierające spójną, zintegrowaną koncepcję rozwoju danego terytorium, ściśle związaną z charakterem jego zasobów endogenicznych i w przypadku, gdy są to zasoby środowiska i przyrody, zakładające ich skuteczną ochronę. Realizowane przedsięwzięcia będą ukierunkowane na przełamywanie strukturalnych barier rozwoju lub aktywowanie potencjałów rozwojowych obszarów problemowych, w stosunku do których należy zastosować podejście zintegrowane. Realizowane przedsięwzięcia mają służyć zmianie profilu gospodarki prowadzonej na tym obszarze, tworzeniu miejsc pracy przy jednoczesnym ograniczeniu negatywnego wpływu na środowisko, zwłaszcza na obszarach cennych przyrodniczo.

Wspierane będą działania o charakterze sieciowym, polegające na zagospodarowaniu tras turystycznych o charakterze regionalnym i ponadregionalnym, budowie lub modernizacji infrastruktury żeglarskiej, rozwoju infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz o charakterze uzdrowiskowym.

Wszystkie projekty powinny przyczyniać się do poprawy jakości przestrzeni oraz zapewniać zgodność z ustaleniami Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego.

Koncepcja systemowych działań



JST
(Środki UE,
projekty hybrydowe)



Energia 30% taniej



Eko-transport

KAPITAŁ PRYWATNY
(+Środki UE
+ Inne źródła)



Dziękuję za uwagę



✉ Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa

💻 www.bcc.org.pl

☎ +48 22 625 30 37 📠 +48 22 621 84 20

✉ biuro@bcc.org.pl